

東京労働局公共調達監視委員会議事概要について

令和2年度第3回東京労働局公共調達監視委員会が、令和3年2月19日に九段第3合同庁舎において開催されましたので、その審議概要についてお知らせします。

令和2年度第3回 東京労働局公共調達監視委員会（議事概要）

開催日及び場所	令和3年2月19日（金） 九段第3合同庁舎 11階 第1-3会議室	
委員（敬称略）	委員長 鈴木 祐治 弁護士	
	委員 神山 敏蔵 公認会計士	
	委員 飯島 研太郎 税理士	
審議対象期間	令和2年8月～令和2年11月	
抽出案件	16件	
審議案件	16件	
委員からの意見・質問に対する回答等	意見・質問	回答
	下記のとおり	下記のとおり

意見・質問	回答
-------	----

冒頭、事務局から、令和2年度第3回 東京労働局公共調達審査会の審議結果について報告を行った。

【審議案件1】

東京労働局海岸庁舎 電話交換機更新工事（一般競争入札）

（契約概要）

改正労働者派遣法の施行に伴い、利用者からの電話による問い合わせが増加し、現状の電話設備では対応しきれず、利用者サービスの低下を招いている。当該問題を解消するため、電話回線及び電話機を増設するために必要な電話設備一式の更新工事を行うもの。

電話交換設備一式の更新ということですが、調達した物の数量はどれくらいですか。

電話交換機が1台と、電話交換機に接続する電話機98台となります。

【審議案件7】

公共職業安定所及び付属施設27拠点におけるタッチパネル式求人検索用PCの購入(一般競争入札)

(契約概要)

ハローワークインターネットサービスの求人検索を利用するための機器を導入し、職業安定行政サービスの向上を図るため。

1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。

入札説明書を受領した事業者が4者おりましたが、入札不参加の理由を確認したところ「受注生産となるため納期が間に合わない」「拠点数が多く納期までに設定作業が終わらない」とのことでした。納期までもう少し期間に余裕を持たせて、設定する必要があったと考えております。

画面をタッチ操作できる仕様のパソコンとのことですが、タブレット端末ではダメだったのでしょうか。

タブレット端末だとパソコンと比較し画面が小さくなり、画面タッチによる操作のみとなってしまいます。求人検索をタッチパネル式による操作と、マウス・キーボードによる操作の両方に対応できるよう、パソコンを調達したものです。

予定価格と落札額に比較的大きな差が見られますが、予定価格の積算はどのように行ったのですか？

パソコンについては仕様書のスペック設定により、パソコン価格が変わり、価格設定が難しいためインターネット市場価格調査を行い1台当たり〇〇円で積算しました。落札業者は1台あたり〇〇円で積算していたため差が生じたものです。低落札率(60%)には至っておりませんが差が比較的大きいので、次回以降は更に慎重に価格調査を行い、予定価格を設定したいと考えております。

【審議案件11】

令和2年度マザーズハローワーク事業に係るパソコン講習業務委託(令和2年10月～令和3年3月実施分)(一般競争入札)

(契約概要)

マザーズハローワーク事業における重点支援対象者(子育てしながら早期の就職を希望する者)を対象に、一時保育付きで上記内容の講習を実施し、対象者のパソコンに対する苦手意識を払拭し、技能を習得させることにより、早期の再就職の促進を図るため。

上期と下期に分けて調達しているようですが、上期と下期では実施内容、金額はどのように違うのですか。

上期と下期とは実施日時・回数が違うだけで、実施内容は同じです。上期の金額は1,958,000円です。

パソコン講習は定員を何名くらいで実施され、参加状況などの実績はいかがですか。

定員10名程度の小規模で実施していますが、毎回、概ね定員に近い参加者数で実施しております。

【審議案件15】

令和2年度労働安全衛生法に基づく免許申請書審査事業(一般競争入札)

(契約概要)

東京労働局免許証発行センターにて行っている免許証発行業務のうち、免許申請書類の不備の確認及び必要書類の督促等業務等の審査業務を外部委託することにより、迅速かつ確実な免許証発行を行い、行政サービスの向上を図るもの。

低落札率の要因はどこにありましたか。	人件費が主な要因で、当局の作業員の積算人数と事業者の積算人数に差異が生じておりました。
予定価格を積算するうえで、作業員の人数はどのように算出したのですか。	免許証の年間申請見込件数を作業員1人当たりの作業実施件数で割り、算出しました。 落札業者とは作業員1人当たりの作業実施件数に相違があり、差が生じたものです。 今回、初めて実施する事業であり、1人当たりの作業実施件数に余裕をもたせて積算したため、積算人数が多くなり、予定価格が高めの設定となったものです。
この結果を踏まえ、今後はどのように調達する予定ですか。	現在、入札公告を出し、令和3年度分の調達を行っているところですが、今回の結果を踏まえた作業人数等の積算を行い、予定価格を設定しております。
労働安全衛生法に基づく免許証とは、どのようなものですか。	ボイラー技士、ボイラー溶接士、ボイラー整備士、ガス溶接作業主任者、エックス線作業主任者、ガンマ線作業主任者、第一種衛生管理者、クレーン運転士などになります。
落札業者は再委託をしていますか、どのような作業を再委託しているのですか。	免許センターと落札業者の事務所間における申請書類の運搬業務です。免許証の審査に関する業務ではありません。

【審議案件16】

職業訓練周知用しおりの書店を活用した配布に係る業者委託（一般競争入札）

（契約概要）

ハローワーク未利用者の取り込みに向けて、広範囲での職業訓練に係る周知・広報を実施するため、多くの書店に「職業訓練周知用しおり」を配布しレジ・カウンターへ配置することにより、幅広い求職者への周知を図るもの。

1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。	入札説明書を配付した事業者を確認したところ、配布先を選定し、書店をまわる人員の確保ができなかったとのことでした。
前年度はどのような結果でしたか。また、落札金額に差がありますか。	前年度も1者入札であり、同事業者が落札しています。落札金額は2,145,000円で大きな差はありません。
1者入札を回避するため、どのように対応する予定ですか。	入札に参加するための競争参加資格の等級を広げ、更に新規事業者に積極的に声掛けを行い、参加事業者を募ることで対応しようと考えております。 また、周知効果に影響が出ない範囲で配布店舗数を減らすことについても担当課に検討を依頼しようと考えております。

【審議案件20】

新型コロナウイルス感染症飛沫防止に係る消耗品の購入（一般競争入札）

（契約概要）

窓口用の飛沫感染防止用品について、新型コロナウイルス感染症拡大の長期化を受け、ビニールシート、ポップスタンド等を追加購入するもの。

1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。	入札説明書を配付した事業者に聴取したところ、「新型コロナウイルスの影響でビニールシートが品薄状態のため納期に間に合わない」「ビニールシートを安く見積もることができなかった」とのことでした。物品の流通状況によっては納期を長く設定する事や、量を分けて計画的に調達する事について検討いたします。
【審議案件21】	
三鷹公共職業安定所の新分庁舎整備に伴う消耗品の購入（一般競争入札）	
<p>(契約概要)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・三鷹公共職業安定所新分庁舎において円滑に業務を開始すべく消耗品を購入するもの ・分庁舎化に伴う本庁舎のレイアウト変更実施に伴い消耗品を購入するもの 	
落札業者は、過去に調達実績がある事業者ですか。	備品・消耗品において調達実績がある事業者です。
1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。	入札説明書を配付した事業者に聴取したところ、品目が多く取り扱えないメーカーの品目があったとのことでした。22品目と品目数が多かったことが要因でしたので、次回からは品目を見定め、もう少し品目を分けて調達することと致します。
予定価格と落札額が僅差ですが、どのような要因が考えられますか。	1回目の入札では入札金額が予定価格を超えていたため不落札となり、2回目の入札で落札したため予定価格と落札額の差が僅かになったものと考えております。
【審議案件24】	
医療・福祉分野求職開拓事業（一般競争入札・総合評価落札方式）	
<p>(契約概要)</p> <p>新型コロナウイルス感染症拡大の影響により、特に人材確保ニーズが高まっている医療・介護分野の職種について、安定所を利用していない有資格者、経験者及び新規就業希望者等の潜在求職者を対象者として、効果的な周知、オンラインによるセミナー、イベント等を実施し、医療・介護分野の魅力や働きがい伝え、興味・関心を持たせること等により、安定所への求職登録を促す。</p>	
1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。	事業者に聴取したところ「オンライン形式のセミナー・イベントを得意とせず、企画面や価格で他社に勝てる見込みがないため」とのことでした。事業者側でもオンライン形式のセミナー・イベントについては徐々に導入のうえ参入し始めているとの情報がありますが、新規事業者への声掛けも積極的に実施致します。
オンラインにてセミナー・イベント等を実施するとのことですが、実施結果など効果はいかがでしたか。	事業実施期間が2月末までとなっておりますので、今後、実施結果や効果を確認いたします。
通常のセミナー・イベントとオンラインにてセミナー・イベントでは、費用はどちらが掛かりますか。	通常のセミナー・イベントでは会場費・設備費等が掛かりますので、オンラインの方が安価であると思われれます。
【審議案件25】	
就職氷河期世代活躍支援都道府県プラネットフォームを活用した支援（一般競争入札）	

<p>(契約概要)</p> <p>就職氷河期世代(概ね35歳以上55歳未満)の積極採用・正社員化等の気運醸成、就職氷河期世代に係る各種支援事業等の周知広報に取り組み、就職氷河期世代の活躍の場を広げていくもの。</p>	
<p>低落札率の要因はどこにありましたか。</p>	<p>要因は2つありました。 1つ目は広告宣伝費で、当局はリーフレット・チラシなど紙媒体による広告を主として積算していましたが、事業者はホームページなどWeb広告を主とし積算していました。2つ目は人件費で、当局は専従スタッフ〇名として積算していましたが、事業者は兼業スタッフ〇名で積算したため差が生じたものです。 今回が初めて実施する事業でしたが、予定価格の設定については従来のイベント委託による内訳で積算したため、落札額と差が大きくなってしまいました。 次回からは今回の結果を踏まえ、Webによる広告等についても考慮し、予定価格を設定したいと思います。</p>
<p>都道府県プラットフォームとはどのようなものですか。</p>	<p>都道府県ごとに地方公共団体、就労支援機関、経済団体などの関係機関を構成員として、就職氷河期世代の活躍支援策をとりまとめ、進捗管理等を行うための基盤のことです。</p>
<p>具体的にどのような事業を行うのですか。</p>	<p>就職氷河期世代を対象とした企業説明会・就職説明会の開催、能力開発施設・支援機関へのツアーの開催などの雇用支援事業の実施や気運醸成のための周知広報です。</p>
<p>【審議案件31】</p> <p>令和2年度第2回蛍光灯の購入(一般競争入札)</p> <p>(契約概要)</p> <p>東京労働局内、労働基準監督署及び公共職業安定所にて使用する各種蛍光灯について、各所属からの希望票を踏まえ必要数購入するもの。</p>	
<p>低落札率の要因はどこにありましたか。</p>	<p>落札業者に確認したところ、蛍光灯の専門業者で在庫が豊富にあり、納入する品目によっては十万本単位で在庫があったため安価で入札することができたとのことでした。</p>
<p>専門業者とのことですが、今まで取り引きがあった事業者ですか。</p>	<p>初めて取り引きする事業者です。</p>
<p>【審議案件34】</p> <p>公共職業安定所等30拠点におけるオンライン職業相談用PCの購入(一般競争入札)</p> <p>(契約概要)</p> <p>厚生労働省よりオンライン職業相談・職業紹介を試行的に実施する旨の通知があり、それを受けて都内30拠点に専用のノートパソコン及びヘッドセットを調達するもの。</p>	

<p>1者入札となった理由としてはどのようなことが考えられますか。</p>	<p>入札説明書を配付した事業者に聴取したところ「新型コロナウイルス感染症第3波の影響でテレワーク・在宅勤務者が増え、まとまった台数のパソコンの確保ができなかった」とのことで、調達した時期が悪かったのではないかと考えております。 今後も同様な状況が続くかも知れませんので、その都度の情勢を見極めて納期等を設定のうえ、調達したいと思っております。</p>
<p>【審議案件43】</p>	
<p>ハローワーク助成金事務センターにおける封緘機等の購入(随意契約)</p>	
<p>(契約概要)</p> <p>助成金事務センターにおいては、雇用調整助成金の特例措置を受け、業務量全体が増えている。支給決定通知に係る封入・封緘発送業務についても、膨大な量を手作業で行っているところであるが、作業の効率化を図るため上記備品を購入するもの。</p>	
<p>随意契約により調達した理由は何ですか。</p>	<p>ハローワーク助成金センターにおける雇用調整助成金の支給については申請から2週間以内に支給行うことが目標となっております。申請件数が多く、日々膨大な件数の支給決定通知書の封入・封緘発送作業を手作業で行っております。 封入・封緘発送作業に人員・時間を割いていることから、事業効率が悪く、支給決定通知書の発送が遅れた場合は、セーフティーネットとしての機能を十分に果たせないため、1日でも早く作業の効率化を図るため緊急随意契約により購入したものです。 契約先については、3者より見積書を徴取し、提示された金額が最も低かった事業者を指定しました。</p>
<p>購入することによってどれくらい効果があるものですか。</p>	<p>現在は4人で行っている支給決定通知書の封入・封緘発送作業を1人に省力化できるものです。</p>
<p>【審議案件48】</p>	
<p>雇用保険受給説明会開催に係る会場借上げ(町田所)(随意契約)</p>	
<p>(契約概要)</p> <p>町田所分庁舎の既存の会議室は、三密状態回避のため雇用保険給付課の待合スペースとして使用しており雇用保険受給説明会を実施できないため、当該説明会を再開するにあたり、ソーシャルディスタンスを確保しつつ一定の収容人数を見込める外部会場を新たに借り上げるもの。</p>	
<p>【審議案件49、50】とまとめて審議</p>	

<p>随意契約により調達した理由は何ですか。</p>	<p>雇用保険受給者説明会は、受給者が適かつスムーズに受給手続きを進められるように受給前に、受給要件・給付金を受けるための失業認定申告書の記載方法などの説明を行うものです。しかし新型コロナの影響で、会議室で三密状態になる説明会については中止しておりました。コロナ禍により雇用保険受給者が増加している中、説明会を中止したことで、失業認定申告書の記載不備や受給要件の確認などで、説明を要する場面が増加し、窓口での個別説明によるため窓口混雑を招いておりました。説明会を再開するにあたり「会議室の広さや換気状態が不十分で三密の回避対策がとれない」、「事務室内の三密状態を回避するため会議室を待合スペースとして使用している」の理由により実施できない所について、外部会議室を探したところ、基準・要件を満たす唯一の外部会場であったため業者を指定し随意契約したものです。</p>
----------------------------	---

<p>どのような基準で、外部会場を選定したのですか。</p>	<p>換気状態などソーシャルディスタンスが十分に確保できる広さと収容人数、ハローワークからのアクセス面、説明会実施予定日時を確保できること、金額面です。</p>
--------------------------------	--

【審議案件49】

雇用保険受給説明会開催に係る会場借上げ(品川所)(随意契約)

(契約概要)

品川所の既存の会議室は、庁舎の地下にあり、窓が設置されていないため換気を十分に行えず、広さも十分でないことから三密状態回避の対策がとれないため、当該説明会を再開するにあたり、十分に換気を行え、ソーシャルディスタンスも確保しつつ一定の収容人数を見込める外部会場を新たに借り上げるもの。

<p>【審議案件48】とまとめて審議</p>	
-------------------------------	--

【審議案件50】

雇用保険受給説明会開催に係る会場借上げ(新宿所)(随意契約)

(契約概要)

新宿所では三密状態解消のため、1回の雇用保険受給説明会の人数を抑える必要があるが、既存の会議室を給付課が使用できる日は限られており回数が増やせないため、既存の会議室に加え、新たな会場が必要である。そのため、当該説明会を再開するにあたって、ソーシャルディスタンスを確保しつつ一定の収容人数を見込める外部会場を新たに借り上げるもの。(既存の会議室と併せて使用)

<p>【審議案件48】とまとめて審議</p>	
-------------------------------	--

【審議案件55】

池袋公共職業安定所 雇用保険受給者説明会会場(サンシャインシティ アネックス)建物賃貸借(随意契約)

(契約概要)

池袋所では三密状態解消のため、1回の雇用保険受給説明会の人数を抑えることからソーシャルディスタンスを確保しつつ一定の収容人数を見込める新たな説明会会場が必要なため賃貸借するもの。

<p>前の案件のようにスポット的に会場借り上げるものと、本件のように賃貸借契約を結ぶところでは何が違うのですか。</p>	<p>池袋所においては受給者が多く、説明会を毎日開催しないと間に合わないため賃貸借契約を締結したものです。新宿所も受給者が多いのですが、既存の会議室と併用で説明会を開催するためスポット的な会場借り上げとしたものです。町田所と品川所については、スポット的に会場を借り上げて説明会を開催すれば間に合うためです。</p>
--	---