

令和7年度
中高年世代活躍応援プロジェクト京都協議会
事業実施計画

中高年世代活躍応援プロジェクト京都協議会

【目次】

1	はじめに	2
2	京都ならではの支援	2
3	「京都協議会計画」の計画期間及び進捗管理	2
4	支援対象者	2
5	現状と課題	3
	(1) 不安定な就労にある方	3
	(2) 就業を希望しながら長期にわたり無業の状態にある方	3
	(3) 社会参加に向けた支援を必要とする方	3
	(4) シニア世代	4
6	「京都協議会計画」における目標	4
	(1) 不安定な就労にある方	4
	(2) 就業を希望しながら長期にわたり無業の状態にある方	6
	(3) 社会参加に向けた支援を必要とする方（ひきこもりの方等）	7
	(4) シニア世代	9
	(5) 全支援対象者	10
7	京都協議会と市町村プラットフォームとの連携	10

1 はじめに

いわゆる就職氷河期世代（概ね平成5年から平成16年に学校卒業期を迎えた世代）である者の中には、不安定な就労や就業を希望しながら長期にわたり無業の状態であるなど、安定した就労に向けて、より手厚い支援が求められるところである。

このため、京都府においては、各種の閣議決定等に基づき、府内の関係機関（経済団体、労働団体、社会福祉関係団体、京都府、京都市、独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構（以下、「機構」という。）、京都労働局）を構成員とし、就職氷河期世代の活躍支援策をとりまとめ、進捗管理等を統括する「京都就職氷河期世代活躍支援プラットフォーム」（以下「京都PF」という。）を令和2年8月に設置するとともに、令和2年12月に「京都PF事業実施計画」を策定し、就職氷河期世代の積極採用や正社員化等の機運醸成や支援策の周知等の取り組みを推進してきた。

このような中、この世代の者の年齢層が40代半ばから50代に差し掛かり、令和6年6月に閣議決定された「経済財政運営と改革の基本方針2024」においては、「中高年層に向けた施策を通じて、相談、リ・スキリングから就職、定着までを切れ目なく効果的に支援する」とされたことを踏まえ、就職氷河期世代を含む不安定な就労を繰り返し就職に支援が必要な中高年世代（以下「中高年世代」という。）へと対象を拡大する必要がある。

併せて、人生100年時代を迎える中、いわゆるシニア世代については、職場においてその能力を十分に発揮し活躍できるよう環境整備を図ることが重要である。

こうしたことから、引き続き、官民一体となって支援に取り組むことが必要である。

2 京都ならではの支援

京都では、平成30年3月に、能力開発支援機関を含むものでは全国で初めて、京都労働局、京都府、機構の三者による「京都府雇用対策協定」を締結するなど、常日頃から職業訓練をはじめとする人材育成、人材確保やマッチング支援等、国・府それぞれが持つ強みを活かした支援内容や連携方法について協議し、実施してきており、中高年世代の支援においても、この仕組みを活かし、三者のみならず、市町村や経済団体、労働者団体とも緊密に連携し、シニア世代への支援も含めた各種支援を実施するため、「中高年世代活躍応援プロジェクト京都会議」（以下「京都協議会」という。）を設置する。

3 「京都協議会計画」の計画期間及び進捗管理

計画期間は、令和7年4月1日～令和8年3月31日までとする。

「京都協議会計画」の着実かつ効果的な推進を図るため、個々の取組や進捗状況を京都協議会事務局（京都府・京都市・京都労働局）において把握するとともに、取組の進捗を踏まえた今後の施策展開の方向性等を協議するため、毎年度、京都協議会設置要領に規定する会議を開催する。なお、進捗状況等を踏まえ、必要に応じて計画内容を見直すこともあり得る。

4 支援対象者

概ね35歳～70歳の中高年世代で次の(1)～(4)に掲げる方々を支援対象者とする。

- (1) 不安定な就労状態にある方

- (2) 就業を希望しながら長期にわたり無業の状態にある方
- (3) 社会参加に向けた支援を必要とする方
- (4) シニア世代

5 現状と課題

以下で支援対象者像ごとの状況を整理する。

- (1) 不安定な就労状態にある方

本府における「不安定な就労状態にある方」(35歳～59歳)は、26,000人(人口比3.1%)、全国は、1,401,000人(人口比3.3%)という状況にある。(総務省「就業構造基本調査(2017年)を基に推計」)

これまで、ハローワークと府内の関係機関との連携による相談支援や公的職業訓練の提供等により、不安定な就労状態にある方も含めた求職者の方の就職支援を推進してきたところであるが、こうした状況に鑑み、今後、不本意非正規雇用労働者等の正社員就職実現に向けた支援を一層充実・強化していくとともに、正社員就職後においても、リカレント・リスキリングの推進によるスキルアップ等を通じ、定着・離職防止を図っていく必要がある。

その際、個々の支援対象者の置かれた状況に応じたきめ細かな支援が求められること、マッチング支援にあたっては、例えば支援対象者の職歴だけでは判断できない適性や能力等が求人企業にも十分伝わるよう工夫が求められることなどに留意する必要がある。

- (2) 就業を希望しながら長期にわたり無業の状態にある方

本府における「長期にわたり無業の状態にある方」(35歳～59歳)は、11,837人(人口比1.4%)、全国は、609,670人(人口比1.4%)という状況にある。(総務省「就業構造基本調査(2017年)を基に推計」)

これまで、京都労働局と京都府との連携により展開している「地域若者サポートステーション」(以下、「サポステ」という。)において、一定期間無業状態にある15歳～39歳までの方の職業的自立に向けた支援、具体的には、心理相談も含めた個別相談、コミュニケーション能力向上のための研修、働く自信をつけるための就労体験などを実施してきた。さらに、これまでの取り組みで得られたノウハウを活かしつつ、支援対象を49歳まで拡大し、その個別のニーズを踏まえながら支援を推進する。加えて、潜在的な支援対象者へも支援を届けられるようにするために、支援対象者の把握や働きかけの機能を強化していく必要があり、サポステと関係機関による連携をより一層進めていく必要がある。

- (3) 社会参加に向けた支援を必要とする方

社会とのつながりをつくり、社会参加に向けたより丁寧な支援を必要とする方については、主に、ひきこもりの状態にある方が想定される。

内閣府の調査(生活状況に関する調査(平成30年度))結果において、40歳以上64歳以下の広義のひきこもり状態にある方は全国で約61万3千人に上る(推計)。これを人口比で換算すると、本府の40歳以上64歳以下の広義のひきこもりの状態にある方は、約1万2千人と推計される。

府内各地の市町村でも相談に応じているが、その対応や支援の仕方に課題を抱えている市町村が多いこと、また、就労、就学、福祉的支援、医療機関での治療など、ひきこもりの方ごとにニーズや状態が異なっており、様々な分野の支援機関が連携して支援していくことが重要であることから、人材の育成、ネットワークの構築などの取り組みを強化し、ひきこもりの方にとって身近な市町村をはじめ、地域における相談対応の充実を図る必要がある。

また、ひきこもりの方は、自らが相談窓口に出向くことが難しいケースが多く、ご家族からも相談がなされない場合があるため、ひきこもりに関する情報をいち早く把握することができる市町村やひきこもり家族会等と連携するなど、訪問支援の充実を図る必要がある。

(4) シニア世代

少子高齢化が進行する我が国において、労働力確保は喫緊の課題となっている。このような状況において、豊富な経験や知識を有するシニア世代が、年齢にかかわりなく活躍できる社会の実現が重要であり、そのための支援体制の構築及び充実が求められている。

一方で、シニア世代においては多様な就業スタイルが想定されることから、就労支援においては、個々の状況・ニーズに応じたきめ細やかな支援が必要とされる。

6 「京都協議会事業計画」における目標

上記5で整理した現状と課題を踏まえ、京都協議会として支援対象者ごと（3つのカテゴリー）に以下のとおり目標を設定する。

(1) 不安定な就労状態にある方

【目標】

正規雇用を希望しているながら不安定な就労状態にある方について、京都協議会では「オール京都」体制で、各機関、団体等が中高年世代の積極的採用や正社員化等の機運の醸成、支援策の効果的な周知・啓発等を行い、待遇改善等を目指す。

【取組】

（相談体制）

<京都労働局>

ハローワーク西陣烏丸御池庁舎、京都ジョブパークハローワークコーナー内に中高年層（ミドルシニア）専門窓口「35歳からのきようと就職サポートコーナー」を設置

[URL] https://jsite.mhlw.go.jp/kyoto-roudoukyoku/newpage_01999.html

<京都府>

京都ジョブパーク及び京都府ジョブパーク内に「専用相談窓口」を設置

[URL] <https://www.pref.kyoto.jp/jobpark/>

京都府生涯現役クリエイティブセンター

[URL] <https://recurrent-kyoto.com/>

<京都市>

キャンパスプラザ京都内に「多様な扱い手就労支援コーナー」を設置

[URL] <https://kyoto-job.jp/>

(就職、正社員への転換支援)

<各取組について>

各就労支援機関・相談窓口においては、支援対象者に寄り添ったカウンセリングや、支援対象者が必要とするスキルアップセミナー等への受講促進に加え、正規雇用化に必要なスキル習得支援とマッチングの一体型支援を行うことで正規雇用率の向上を図る。

【京都労働局、京都府、京都市】

また、正社員就職を実現するため、支援対象者に対するマッチングイベント（企業の説明会、就職面接会、職場見学会・体験会、セミナー等）を積極的、効果的に開催（後援・共催を含む）する。

【京都労働局、京都府】

なお、京都就職氷河期世代活躍支援プラットフォームの活動により一定数の正社員就職の実現が図られたが、今後は、正社員就職の実現のほか、早期離職の防止、定着についても支援を行う。

【京都労働局、京都府、京都市】

正社員就職のためのツールとして、特定求職者雇用開発助成金（中高年層安定雇用支援コース）、キャリアアップ助成金等の雇用関係助成金の活用は有用であるため、京都労働局においては広く制度案内・活用について周知に努めることし、各経済団体においては、会員企業向けに制度案内・活用を促すこととする。

【京都労働局、商工会議所連合会、商工会連合会、中小企業団体中央会、経営者協会、経済同友会】

<全体的な気運醸成について>

中高年世代の正社員雇用促進に向けた気運醸成のため、関係行政機関においては中高年世代を対象とした求人募集、正社員化を含む待遇改善、職場定着支援など受入体制整備（職場体験・実習等の機会確保を含む）、マッチングイベント等の取組について、業界団体や企業等への要請を行うとともに、好事例の収集・提供など必要な支援を行う。

【京都労働局、京都府、京都市】

各経済団体および労働団体においては、各組織内において中高年層の正社員採用、正社員転換等の待遇改善等に係る働きかけを行う。また、必要に応じてそれらの取組に必要な施策を京都協議会に提案する。

【商工会議所連合会、商工会連合会、中小企業団体中央会、経営者協会、経済同友会、工業会、連合京都】

(職業訓練の実施・強化、スキルアップ支援)

各公的職業訓練斡旋機関・実施機関においては、離職者、求職者、在職者それぞれのニーズに対応し、安定就労に有効な職業能力等の習得を目指す職業訓練の実施等によるスキルアップや新たなキャリアへの挑戦を支援する。なお、訓練コース等の設定に当たっては、正社員就職のために資する内容とするよう配慮する。

【京都労働局、京都府、独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構】

(定着・離職防止)

職場への定着を促進し、離職の防止を図るために、各相談窓口においては就職後のフォローアップに取り組む。併せて、リカレント・リスキリング研修の実施を促進するとともに、キャリア相談などを通じて、中長期的なキャリア目標を描ける環境を整備する。

【京都労働局、京都府、京都市】

【KPI】

項目	KPI
不安定就労・無業の状態にある中高年世代の正社員就職件数	2,060件以上
就職面接会等マッチングイベント開催件数	32回以上
リカレント・リスキリング研修の実施数	50回以上

※ KPIとは、重要業績評価指標（Key Performance Indicators）の略で目標の進捗を把握するための指標（以下において同じ）

(2) 就業を希望しながら長期にわたり無業の状態にある方

【目標】

就業を希望しながら、様々な事情により求職活動をしていない長期無業の状態にある方については、働くことや社会参加を促す中で本人に合った形で支援を行う必要があることから、地域若者サポートステーション（略称：サポステ）を中心に、関係機関と連携しながら求職活動へ踏み出すための支援を行い、職業的自立支援につなげることを目標とする。

【取組】

(相談体制)

- 京都若者サポートステーション（京都市中京区）

[URL] <http://www.ys-kyoto.org/support/>

- 地域若者サポートステーション京都南（城陽市）

[URL] <http://southernkyoto.com/saposute/index.html>

- 京都都若者サポートステーション（舞鶴市）

[URL] <https://yononaka-juku.org/jobsupport/>

(相談体制の充実・連携体制の強化)

「サポステ・プラス」として支援対象年齢を49歳まで広げていることの周知を強化し、専門相談員によるカウンセリング、セミナーの実施等により、支援対象者の職業意識やコミュニケーション能力の向上を図る。

また、福祉関係機関（生活困窮者自立支援制度の自立相談支援機関、保健福祉センター、福祉事務所、ひきこもり地域支援センター等）やハローワーク、ジョブカフェ等との連携により支援対象者の把握を行い、個々人の状況に対応したきめ細かな職業的自立支援につなげる。

【サポステ、京都労働局、京都府、京都市】

(職場体験・見学、就労に向けた支援)

支援対象者に対するイベント（職場見学・体験、就職準備セミナー等）を開催する。

【サポステ、京都労働局、京都府】

また、各経済団体においては、支援対象者の職場見学・体験等の機会の確保及び受入後の職場定着支援など、企業における受入体制整備等の取組を推進する。また、それらの取組に必要な施策を京都協議会に提案する。

【商工会議所連合会、商工会連合会、中小企業団体中央会、経営者協会、経済同友会、工業会】

【KPI】

項目	KPI
サポステにおける新規求職登録者数	460人以上
サポステの支援により就職等につながった件数	339件以上

※ 府内3サポステの合計であり令和7年4月からの1年間の数値

(3) 社会参加に向けた支援を必要とする方（ひきこもりの方等）

【目標】

支援対象者やその家族のニーズや状態に応じ、就労に限らない多様な社会参加に向けた支援を可能とするため、身近な市町村等での相談、支援を受けられる体制を整備するとともに、地域の様々な関係機関がネットワークを構築することにより支援対象者へのアウトリーチや支援情報共有を行うとともに、支援対象者が社会とつながりながら生活できることを目指す。

【取組】

(相談体制)

<京都府>

ひきこもり状態にある方とその家族を支えるため、「脱ひきこもり支援センター」を設置

- ・脱ひきこもり支援センター（京都府家庭支援総合センター内）
- ・脱ひきこもり支援センター北部サテライト（京都府福知山総合庁舎内）

[URL] <https://kyoto-hikikomori-net.jp/>

<京都市>

京都市内在住でひきこもり状態にある方や御家族を対象として、ひきこもりに関する困りごと全般に関する相談を受け付け、適切な支援機関につなぐため、「よりそい・つなぐ相談窓口（京都市ひきこもり相談窓口）」を設置

【URL】 <https://www.syakyo-kyoto.net/business/participate/#reclusiveness>

<京都府>

就職氷河期世代で、ひきこもり状態の方等の就労を支援する拠点として、「京都府つながる・学ぶ・働く支援センター（略称：Lコネクト）」を設置

【URL】 <https://lconnect.jp/>

(支援の充実)

脱ひきこもり支援センターの機能を強化し、市町村の自立相談支援機関や関係機関に対する専門的なアドバイスを行うとともに、ひきこもり状態にある方やその家族への取組を支援する。市町村における自立相談支援機関においても、脱ひきこもり支援センター等との連携を図り、同様に支援の強化に努める。

【京都府、京都市】

また、安心できる居場所づくりや、家族支援のためのセミナー、相談会の開催など、本人や家族の状況に合わせた伴走型の支援を行う。

【京都府、京都市】

これらの取組等について、要支援者等が、お住まいの地域で相談窓口に容易にアクセス出来るよう、各相談機関においては相談窓口を明確化した上で、広報等により住民への周知を図る。

【京都府、京都市、社会福祉協議会】

京都府つながる・学ぶ・働く支援センター（略称：Lコネクト）においては、地域の相談窓口や支援機関・団体と連携し、職場見学、段階的な職場実習、有償インターンシップ等の受け入れが可能な企業の開拓及び実施に係る調整を行い、個々の状態や希望に応じた就労支援を行う。

【京都府】

(相談支援に係る人材の育成、資質向上)

自立相談支援機関の相談支援員の資質向上のための研修や、ひきこもり地域支援センターによる市町村や支援者向けの研修会などにより、支援に携わる人材の育成、資質の向上を図る。

【京都府、京都市、社会福祉協議会】

(職場体験・見学の機会確保)

社会参加に向けた支援を必要とする方に職場体験や職場実習等の機会を確保するため、業界団体や企業等へ要請を行うとともに、好事例等の収集・提供など必要な取組を推進する。

【京都労働局、京都府、京都市】

各経済団体および労働団体においては、各組織内において社会参加に向けた支援を必要とする方に係る職場体験や職場実習等の機会確保に係る取組を推進する。また、それらの取組に必要な施策を京都協議会に提案する。

【商工会議所連合会、商工会連合会、中小企業団体中央会、経営者協会、経済同友会、工業会、連合京都】

【KPI】

(脱ひきこもり支援センター)

項目	KPI
窓口相談者数	200人以上
家族教室参加者数	延350家族以上

(Lコネクト)

項目	KPI
就業者数（※非正規雇用を含む）	50人以上
各種就労体験参加者数	300人以上
企業開拓数	60社以上

(4) シニア世代

【目標】

シニア世代が社会の中でいきいきと活躍できる環境整備を進めるとともに、個々の状況に寄り添った支援を実施するとともに、これまでの就労経験やスキルを活かして、企業の成長や社会課題の解決に貢献するなど、シニア世代の新たな挑戦をサポートする。

【取組】

(相談体制)

<京都労働局>

ハローワーク西陣、ハローワーク京都七条、ハローワーク伏見、ハローワーク宇治内に「生涯現役支援窓口」を設置

[URL] <https://jsite.mhlw.go.jp/kyoto-roudoukyoku/>

<京都府>

京都ジョブパーク及び京都府ジョブパーク内に相談窓口を設置

[URL] <https://www.pref.kyoto.jp/jobpark/>

京都府生涯現役クリエイティブセンター

[URL] <https://recurrent-kyoto.com/>

(ニーズに寄り添った就労支援)

ハローワークの生涯現役支援窓口においては、概ね60歳以上の方を対象に、これまでの就労経験や、年金の受給状況等、現在の生活環境を踏まえた求職者一人ひとりのニーズに寄り添った職業相談・職業紹介を実施、京都ジョブパークの就業サポート

センターにおいては、それぞれのニーズに応じたカウンセリングを行うほか、就労・学び直しの意欲喚起するセカンドチャレンジセミナーを実施し、シニア世代の就職を促進する。

【京都労働局、京都府】

(シニア世代が継続就業できる環境整備に向けた取組)

高年齢者雇用安定法に基づく就業確保措置の導入や、定年年齢の引き上げ等によりシニア世代が活躍できる環境を整備するため、京都労働局においては制度の周知啓発を進め、また京都府においては、シニア世代対象のマッチング会や、短時間就労など誰もが働きやすい職場環境づくりのための補助金による支援の実施、京都府生涯現役クリエイティブセンターにおいて、キャリアデザイン相談から、リカレント・リスキリング研修、企業や地域活動などとのマッチングまで、一体的に支援を実施する。さらに各経済団体においては会員企業において取組が促進されるよう働きかけを行う。

【京都労働局、京都府、商工会議所連合会、商工会連合会、中小企業団体中央会、経営者協会、経済同友会】

【KPI】

項目	KPI
シニア世代の就職件数（※非正規雇用を含む）	2,000 件以上
高齢者セミナー参加者数	500 人以上
地域・社会貢献活動セミナーの実施数	3回

(5) 全支援対象者

【取組】

京都協議会の取組や活動等について、市町村や各団体の構成企業・団体等に積極的に周知・啓発を行うことにより社会全体で中高年世代の活躍を応援する気運の醸成を図る。

また、支援対象者一人ひとりに各種施策や社会全体で支援するというメッセージを積極的に届けるため、あらゆる手段（メディア、SNS、WEB、イベント開催等）を活用し、家族、関係者も含め効果的に伝わる周知・広報策を展開する。

【全構成機関】

7 京都協議会と市町村プラットフォームとの連携

京都協議会は、市町村プラットフォームの効果的かつ円滑な運営のために、市町村プラットフォームからの支援要請に対して適切に対応するとともに、就職氷河期世代を含む中高年世代支援に関する好事例等の情報を共有し、双方緊密な連携を図ることとする。