

平成24年度第1回 神奈川県労働局公共調達監視委員会が、平成24年6月25日(月)に、神奈川県労働局大会議室において開催されましたので、その審議概要についてお知らせします。

平成24年度第1回

神奈川県労働局公共調達監視委員会(議事概要)

開催日及び場所	平成24年6月25日(月)	
委員(敬称略)	委員長 千賀 瑛一 シンクタンク主任研究員	
	委員 杉山 茂八 公認会計士	
	委員 金子 泰輔 弁護士	
審議対象期間	平成23年12月1日から平成24年3月31日	
抽出案件	7件	
審議案件	7件	
委員からの意見・質問に対する回答等	意見・質問	回答
	下記のとおり	下記のとおり

意見・質問	回答
冒頭、事務局より神奈川県労働局公共調達審査会の活動状況についての報告を行った。	
【審議案件1】 川崎北労働基準監督署LED照明改修工事 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 地球温暖化ガス削減対策の一環として電力使用抑制効果が期待できるため、照明の利用頻度が最も高い1階事務室内及びエントランス部分等の既存照明機器を電力使用量の少ないLED照明機器へ改修を行ったものです。	
資料の中に、見積書が入っていますが、これは参考にとった見積書ですか。参考に見積書は無償ですか。	予定価格を算出するための資料として取った下見積書で、無償です。
予定価格で、直管形蛍光灯LEDの単価は何を基に算出しましたか。	インターネットでの販売価格を参考にして算出しました。
LED照明の導入は、初めてですか。他局ではやっていますか。	神奈川県労働局としては初めてです。他局では行っているところもあると聞いています。

<p>他局で同じ形番の導入実績があるかどうか調査して、実勢価格を把握することができれば、予定価格に反映することができたと思います。横並びの情報を取ることは効果のあることと思います。</p>	<p>予定価格とは、その金額を超え入札金額の場合は、契約をできない金額で、契約内容が完全履行される範囲内において安ければ安い方が良いと思います。地域毎に同様の事案があるか、きちんと情報を取ることは、今後、非常に大事なことと思います。より安価な契約を目指しつつも、調達を停滞させないために、ある程度、妥当性のある金額であれば契約締結し、調達を進める必要があります。予定価格をどこまでの幅に置くのかは、まだまだ検討しなければならぬものだと思います。</p>
<p>予定価格を超えての契約は絶対出来ない趣旨は、解りました。だからこそ予定価格は適正に市場価格に沿って定めなければならない。落札率が低いということは、さかのぼって考えてみると、予定価格が市場価格よりも高かったんだと思う。今回は、幸いにして入札の結果が、安価になったから良かったものの、予定価格の決め方はやはり市場価格に近づけることが必要で、歩留りをみて、高めに設定することが良いとの見解は、受け入れがたい。</p>	<p>予定価格については、委員のご指摘を踏まえ、妥当性等を考慮し決定しなければならないと思います。</p>
<p>経験的に入札率が70～80%で普通だと思います。これが50%を下回る、逆に限りなく100%に近いと手続きに疑問が生じる。予定価格と入札率については悩ましいものがある。</p>	<p>高すぎても低すぎても、ご指摘ご批判を受けるもので、非常にデリケートなものであることは、重々承知しています。予定価格をどこまでの幅で取るのか、今後、他局の情報等を参考にしながら適正な価格を設定していきたい。</p>
<p>【審議案件②】 労働保険年度更新関係書類等保管・発送準備業務及び発送業務委託 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 労働保険事務組合の行う年度更新等事務のための、各種帳票の労働保険事務組合への発送、さらに年度更新業務処理を迅速・円滑に進めるため書類保管・仕分け業務を専門業者に委託を行ったものです。</p>	
<p>落札額の内訳書で保管料の単価が、去年は6,000円、今回は3,500円となっています。</p>	<p>去年は、2ヶ月で6,000円。今回は1ヶ月3,500円となっています。単位の取り方が変更されています。</p>
<p>去年も、内山回漕店が落札していますが、人工の見積は昨年の実績を参考に積算していますか。</p>	<p>人件費については、平成22年度の賃金構造基本統計調査における資料を基に積算しています。</p>
<p>予定価格の算出について、作業責任者11人工、作業員77人工と算出してあります。昨年の入札内訳では作業責任者5名、作業員29名になっていますが、だいぶ違います。</p>	<p>予定価格調書と仕様書で作業責任者11人工、作業員77人工で算出して、入札内訳書で作業責任者5名、作業員29名となっていることに対して、現在、答えを持ち合せていない状況ですので、後ほど確認させていただき報告させていただきます。</p>
<p>作業時間の見積り方の考え方が、業者と、局とで相違しているのではないですか。したがって単価も相違している。</p>	<p>作業責任者5名ということは仕様書で11日かけて作業を行うところを5日で行ったと推定できます。結果として発送業務が完全履行されたことを確認した上で、請求を受けています。入札内訳書の確認がされていないので仕様書と違っているとのご指摘については確認したいと思います。</p>

<p>仕様書では、作業責任者11人工、作業者77人工ですから、これを前提として、業者が出してきた人工、作業責任者5人工、作業者29人工を仕様書の単価8,760円、7,130円で計算した場合、今回の落札価格よりも、予定価格が上回るようなので、結果として問題はないと思います。人工の計算は難しいです。</p>	<p>仕様書の算出額について、検証してみないといけない部分だと思います。今年度の契約内容について、検証結果を報告させていただきます。</p>
<p>【審議案件3】 小田原公共職業安定所外3所におけるタイルカーペット張替作業 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 平成24年度の庁舎整備計画の一環として、経年劣化により、剥がれ、汚れ、摩耗が著しい事務室内のタイルカーペット張替を行ったものです。</p>	
<p>予定価格調書の中では、タイルカーペット材についてですが、東リGA100と書いてありますが、入札関係はサンゲツと書いてありますが、これは特に問題ないのですか。</p>	<p>参考品として東リGA100を示しています。これと同等の仕様を満たすものであれば、認めています。</p>
<p>東リが一番有名なメーカーで、サンゲツはそれに比べると一般的なメーカーだと思いますが、予定価格をサンゲツで計算したら、もう少し予定価格が安くなり、落札率が低くなることはなかったと思います。</p>	<p>このような場合、業界のリーディングの会社の品物を参考としておくと間違いが起きにくいということが実情であり、あまり知られていない業者の参考品を示して、拡大解釈された結果、粗悪なものを納入されるのを防ぐためです。</p>
<p>東リとサンゲツが同等品であるとの審議会の審議でも議論があったようですが、同等品の確認はどのようにしましたか。</p>	<p>仕様書の寸法、パイル密度等を確認し、カタログ表示を確認しました。</p>
<p>【審議案件4】 厚木公共職業安定所及びハローワークプラザよこはまにおける自動受付システム機器の購入 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 厚木所及びハローワークプラザ横浜に導入されている自動窓口受付システムは、求人検索、職業相談・紹介のみに対応したシステムであり、その他の用件で来所された来庁者の受付が出来ないものです。システムでの受付が出来ないため、窓口において来所者の滞留や混乱が生じていることから、効率的な職業相談・紹介業務を円滑に進めること、及び個人情報の適正な管理・漏えい防止のため更新を行ったものです。</p>	
<p>このようなコンピュータシステムを導入した場合、メンテナンスが必要になってくる場合、納入業者が独占受注となるのが現実的に多いようなのですが。</p>	<p>システムのメンテナンスは必要はないと思いますが、紙などの消耗品等の購入は必要あると思います。</p>
<p>入札内訳書と書いてあって、「一式」で金額が書いてあるだけで、詳細明細別紙1を見ても、全然金額を書いていないんですね。このようなケースは多いのですか。</p>	<p>内訳書については法令で定義されているものではないのですが、提出の趣旨を考えれば、個別の金額が入っていた方が望ましいと思います。</p>
<p>【審議案件5】 事業主のための雇用保険手続便覧印刷物作製 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 雇用保険未適用事業所の適用促進及び、加入済み事業所の手続き等の周知のために各職業安定所窓口において「事業主のための雇用保険手続き便覧」を作成し配布しています。本件はこの手続き便覧作成にかかる契約を行ったものです。</p>	

<p>業者に提供するデータをPDFで提供していますが、電子データでの提供はしないのですか。</p>	<p>DTPもありますが、PDFのみの提供です。</p>
<p>印刷物は毎年作っていると思うのですが、業者に作らせた電子データを労働局で納入を受けて、労働局として電子データとしてもっていれば、次年度にまた発注する業者にその電子データを渡せば、簡単に修正編集作成ができるとすると、当然費用は下がるとは思いますか。</p>	<p>委員のおっしゃるとおりパブリッシングの編集ソフトで、データを修正編集作成ができれば、「版」を作る費用が非常に抑えられると思います。今後の契約について検討していきたいと思います。</p>
<p>積算根拠のところに記載されている、「乖離率」について説明していただきたい。</p>	<p>「ミツモザウルスST」で積算した金額と入札額との間で、どの位「乖離」しているのかを、算出したものです。 分子を入札平均額とし、分母を「ミツモザウルスST」で積算した金額としています。</p>
<p>この数式でいうと、分子が小さくて、分母が大きい訳ですが、落札額を分子にする訳にはいかないのですか。</p>	<p>「ミツモザウルスST」で積算すると市場価格より大きな金額となるので、この様な手法をとらせていただいています。前回の落札業者が必ず入札に参加してくる保証はないので、最低金額を設定するのではなく、契約可能な妥当な金額を予定価格にする観点からすると、考えられる一番低い金額を設定すると調達を停滞させる恐れが生じるため、その解決策として平均値を取らせていただいています。</p>
<p>【審議案件6】 郵便料金計器の購入 (審議理由) 低入札率 (契約概要) 雇用均等室及び横浜南労働基準監督署外10署で使用している郵便計器は当初の購入から相当期間を経過しており、経年使用による故障・修理が発生し、一部機器は部品供給も終了しており修理不可能なものもあることから購入を行ったものです。</p>	
<p>大阪局の入札額を参考にして入札額を決めたということですが、インターネットで自分とは別の業者が大阪局でこの金額で落札していたことを参考に入札額を決めたということですか。</p>	<p>はい。</p>
<p>予定価格のところで、参考であげられた2つの業者のいずれも、正規の代理店ですが、定価を下回る額で入札していますが、「定価の意味は？」と思ってしまうのですが、こちらとしては、そこまで見抜けないですね。</p>	<p>こういった特殊な機器は特定のところでしか使われないので、台数がさほど出ないのではないかと思います。そうすると定価ベースでは、あまり廉価にするということも出来ないのではないかと思います。役所に納品納入するんだったら、よそに先駆けて安くしてでも入れようという発想が働くのではないかと思います。</p>
<p>【審議案件7】 かながわ若者就職支援センターのレイアウト変更に係る新規備品購入 (審議理由) 高落札率 (契約概要) 横浜STビル5階に入居している「かながわ若者就職支援センター」には、ハローワークコーナー、学生支援コーナー及び横浜新卒応援ハローワークが併設され、利用者の増加による待合スペースや事務スペースの狭隘化が進んでいました。同ビルの16階には「ジョブクラブ」が設置されて廃止となったため、横浜新卒ハローワークを同ビル16階へ移設しました。この移設に伴って5階及び16階のレイアウトを実施し、備品の新規購入等を行ったものです。</p>	

<p>今回、7件抽出した訳ですが。1から6まで、かなり低い落札率になっている。7番だけが、高落札率になっており、モデルケースではないかと思いましたが、あえて抽出した訳ですが、今の説明で、非常に精度の高い積算であると私も思います。予定価格調書に書いてある「割引率」は、いつも算出しているのですか。そのようなものがあると、納得するところが多い。</p>	<p>必ずしも算出しているものではありませんが、今後、同様な契約案件がある場合、過去の落札額などを参考に検討していきたいと思います。</p>
--	--

【総 論】

今回の7案件については、概ね問題ないと思われます。
ただし、今回は低落札率の案件が多かったわけですが、これは、予定価格の積算における正確性を、どのように確保するかということだと思います。
次回は、平成24年4月～平成24年6月期契約の審議とし、平成24年10月22日(月)午前10時より開催します。
契約リストを速やかに杉山委員に提出してください。

公共調達監視委員会活動状況報告書

(部局名)

神奈川労働局

- 1 開催日 平成24年6月25日 (月)
- 2 委員の氏名及び役職等 委員長 千賀 瑛一 (シンクタンク研究員)
委員 杉山 茂八 (公認会計士)
委員 金子 泰輔 (弁護士)
- 3 審査対象期間 平成23年12月1日 ~ 平成24年3月31日 契約締結分

4 審査契約件数

(1) 公共工事

① 競争入札によるもの

・審査対象件数	1 件
・審議件数	1 件
うち、低入札価格調査の対象となったもの	0 件

② 随意契約によるもの

・審査対象件数	0 件
・審議件数	0 件

(2) 物品・役務等

① 競争入札によるもの

・審査対象件数	15 件
・審議件数	6 件
うち、契約金額が500万円以上の案件	1 件
うち、参加者が一者しかないもの	1 件
うち、委託契約金額に占める再委託金額の割合が2分の1を超えるもの	0 件

② 随意契約によるもの

・審査対象件数	0 件
・審議件数	0 件
うち、直近の随意契約見直し計画で一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないもの	0 件
うち、新規案件で競争性のない随意契約で調達しているもの	0 件
うち、企画競争又は公募をしたが、参加者(応募者)が一者しかないもの	0 件
うち、委託契約金額に占める再委託金額の割合が2分の1を超えるもの	0 件

5 審査案件の抽出方法

- ① 競争入札による公共工事についてを抽出。
 ② 競争入札による物品役務について、15件のうち6件を任意抽出。

6 審査結果

不適切等と判断した件数 0 件

結果内容及び措置状況 (具体的な内容を記載するとともに、審査を行った際の書類も併せて提出すること。)

審査案件は適正と容認された。(所見なし)

様式1

別紙様式1

公共調達審査会審議対象一覧及び審議結果(公共工事)

〔競争入札によるもの〕

審査対象期間 平成23年12月1日～平成24年3月31日

部局名 神奈川労働局

	公共工事の名称、場所、 期間及び種別	契約担当官等の氏名並び にその所属する部局の名 称所在地	契約を締結 した日	契約の相手方の商号 又は名称及び住所	一般競争入札・指 名競争入札の別 (総合評価の実施)	予定価格 (円)	契約金額 (円)	落札率 (%)	備考	公共調達審査会 審議結果状況 (所見)	公共調達監視委 員会審議結果状 況(所見)
1	川崎北労働基準監督署LED照明 改修工事	支出負担行為担当官 神奈川労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.3.8	テラルテクノサービス株 式会社 東京都文京区後楽2- 3-27	一般競争入札	4,097,430	1,806,000	44.08%	2者応札	所見なし	所見なし

※別紙様式1～別紙様式4の備考欄には、以下の①から③に該当する場合には、当該符号を付すこと。

- ①低入札価格調査の対象となったものにあつては、「低入札」
- ②随意契約見直し計画において一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないものにあつては、「未措置」
- ③競争入札、企画競争又は公募をしたが、応札者が1者しかいないものにあつては、「1者」

様式2

別紙様式2

公共調達審査会審議対象一覧及び審議結果(公共工事)

[随意契約によるもの]

審査対象期間 平成23年12月1日～平成24年3月31日

部局名 神奈川労働局

公共工事の名称、場所、期間及び種別	契約担当官等の氏名並びにその所属する部局の名称所在地	契約を締結した日	契約の相手方の商号又は名称及び住所	随意契約によることとした会計法令の根拠条文及び理由(企画競争又は公募)	予定価格(円)	契約金額(円)	落札率(%)	再就職の役員の数(人)	備考	公共調達審査会審議結果状況(所見)	公共調達監視委員会審議結果状況(所見)
該当なし											

※別紙様式1～別紙様式4の備考欄には、以下の①から③に該当する場合には、当該符号を付すこと。

- ①低入札価格調査の対象となったものにあつては、「低入札」
- ②随意契約見直し計画において一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないものにあつては、「未措置」
- ③競争入札、企画競争又は公募をしたが、応札者が1者しかいないものにあつては、「1者」

公共調達審査会審議対象一覧及び審議結果(物品・役務等)

[競争入札によるもの]

審査対象期間 平成23年12月1日～平成24年3月31日

部局名 神奈川県労働局

	物品役務等の名称及び数量	契約担当官等の氏名並びにその所属する部局の名称所在地	契約を締結した日	契約の相手方の商号又は名称及び住所	一般競争入札・指名競争入札の別(総合評価の実施)	予定価格(円)	契約金額(円)	落札率(%)	備考	公共調達審査会審議結果状況(所見)	公共調達監視委員会審議結果状況(所見)
1	求職者支援制度に伴う自動窓口受付システム機器の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H23.12.1	株式会社ビービーシステム 大阪府大阪市中央区城見 2-1-61	一般競争入札	2,375,100	1,543,500	64.99%		所見なし	
2	求職者支援制度の施行に伴う新規備品購入(追加措置分)	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H23.12.5	有限会社 エム・エー・エヌ 神奈川県横浜市旭区柏 町124-4	一般競争入札	3,091,884	2,866,500	92.71%			
3	非常用備品の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.1.16	株式会社 ミナト事務器 神奈川県横浜市南区中 里1-9-27	一般競争入札	2,789,304	1,992,900	71.45%			
4	労働保険年度更新関係書類等保管、発送準備業務及び発送業務委託	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.1.26	株式会社内山回漕店 東京都千代田区内神田 2-12-5	一般競争入札	1,414,839	999,495	70.64%	1者	所見なし	所見なし
5	小田原公共職業安定所外3所におけるタイルカーペット張替作業	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.2.24	株式会社インテリアブラ ザ春木屋 神奈川県横浜市旭区二 俣川1-74-5	一般競争入札	4,569,379	1,635,900	35.80%		今後、同様の案件について、予定価格の設定に際し契約金額を参考にすること。	所見なし
6	厚木公共職業安定所及びハローワークプラザよこはまにおける自動窓口受付システム機器の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.3.1	株式会社 ミナト事務器 神奈川県横浜市南区中 里1-9-27	一般競争入札	7,938,496	3,118,500	39.28%		所見なし	所見なし

※別紙様式1～別紙様式4の備考欄には、以下の①から③に該当する場合には、当該符号を付すこと。

- ①低入札価格調査の対象となったものにあつては、「低入札」
- ②随意契約見直し計画において一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないものにあつては、「未措置」
- ③競争入札、企画競争又は公募をしたが、応募者が1者しかいないものにあつては、「1者」

公共調達審査会審議対象一覧及び審議結果(物品・役務等)

〔競争入札によるもの〕

審査対象期間 平成23年12月1日～平成24年3月31日

部局名 神奈川県労働局

	物品役務等の名称及び数量	契約担当官等の氏名並びにその所属する部局の名称所在地	契約を締結した日	契約の相手方の商号又は名称及び住所	一般競争入札・指名競争入札の別(総合評価の実施)	予定価格(円)	契約金額(円)	落札率(%)	備考	公共調達審査会審議結果状況(所見)	公共調達監視委員会審議結果状況(所見)
7	印刷機の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.3.5	株式会社八雲堂 神奈川県横浜市磯子区 洋光台6-20-6	一般競争入札	4,651,290	3,675,000	79.01%			
8	明細地図等の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.3.1	有隣堂ソリューションズ株式会社 神奈川県横浜市戸塚区品濃町881-16	一般競争入札	1,585,001	1,478,400	93.27%	1者	所見なし	
9	パーソナルコンピューターの購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.3.5	株式会社アークライン 東京都豊島区池袋2-23-24藤西ビル別館3階	一般競争入札	5,501,470	3,570,000	64.89%		所見なし	
10	「事業主のための雇用保険手続便覧」印刷物作製	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.2.15	富士プリント株式会社 北海道札幌市中央区南十六条西9-2-10	一般競争入札	1,191,676	825,300	69.26%			所見なし
11	雇用保険給付・継続給付関係印刷物作製	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.2.15	株式会社 エムクリエイション 東京都品川区平塚2-4-18	一般競争入札	4,541,368	3,471,796	76.45%			
12	郵便料金計器の購入	支出負担行為担当官 神奈川県労働局 総務部長 西井 裕樹 横浜市中区北仲通5-57	H24.2.24	テクノ・トッパン・フォームズ株式会社 東京都江東区東陽5-12-1	一般競争入札	3,421,404	1,348,200	39.40%		所見なし	所見なし

※別紙様式1～別紙様式4の備考欄には、以下の①から③に該当する場合には、当該符号を付すこと。

- ①低入札価格調査の対象となったものにあつては、「低入札」
 ②随意契約見直し計画において一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないものにあつては、「未措置」
 ③競争入札、企画競争又は公募をしたが、応募者が1者しかいないものにあつては、「1者」

様式4

別紙様式4

公共調達審査会審議対象一覧及び審議結果(物品・役務等)

[随意契約によるもの]

審査対象期間 平成23年12月1日～平成24年3月31日

部局名 神奈川労働局

物品役務等の名称及び数量	契約担当官等の氏名並びにその所属する部局の名称所在地	契約を締結した日	契約の相手方の商号又は名称及び住所	随意契約によることとした会計法令の根拠条文及び理由(企画競争又は公募)	予定価格(円)	契約金額(円)	落札率(%)	再就職の役員の数(人)	備考	公共調達審査会審議結果状況(所見)	公共調達監視委員会審議結果状況(所見)
該当なし											

※別紙様式1～別紙様式4の備考欄には、以下の①から③に該当する場合には、当該符号を付すこと。

- ①低入札価格調査の対象となったものにあつては、「低入札」
- ②随意契約見直し計画において一般競争入札等に移行することとされていたが移行していないものにあつては、「未措置」
- ③競争入札、企画競争又は公募をしたが、応札者が1者しかいないものにあつては、「1者」