

平成27年度 第2回 茨城労働局公共調達監視委員会議事概要

日時及び場所	平成28年2月22日(月)茨城労働局 2階会議室 14:00~16:10
委員(敬称略)	委員長 木島千華夫 弁護士 委員 文堂弘之 大学教授 博士(経営学) 委員 石川知子 公認会計士・税理士
審議対象期間	平成27年5月1日~平成27年12月31日の間の契約締結分
審議対象件数	23件
審議件数	9件
委員からの意見・質問に対する回答等	下記のとおり

【審議案件1】	
1 常総労働基準監督署及び常総公共職業安定所庁舎水害復旧工事(随意契約)	
意見・質問	回答
<p>業者の選定について、今回の業者以外に何者くらいに声をかけたのでしょうか。</p>	<p>初め、常総監督署、常総安定所の建築施工を行った業者に声をかけたところ無理でした。その後に、常総地域の業者に声をかけましたが受けていただける業者はありませんでした。その後、この業者に見積書を依頼し業者の選定を行いました。</p>
<p>見積書を徴したのはこの業者だけだったのでしょうか。</p>	<p>はい。見積書の作成には現場の下見など時間を要し、今回はスピード重視で行う必要があったことから、この業者のみとなっています。</p>
<p>スピード重視の必要性は非常によく理解はできません。それで、一応、念のため伺いたい点は、仮に競争入札で行った場合は、どれくらいの日数を要するのか教えて下さい。</p>	<p>入札を行った場合、業者決定までに3週間~1か月くらいかかってしまいます。まず、公告期間を最低でも10日はとらなければならない、手続等を含めれば業者の決定は、10月の後半頃になったと思われます。また、その時期になると工事を行える職人さんの人手不足が見込まれ、工事の開始時期が年明け位になってしまう可能性が十分にありました。そのため、工期が延びる可能性が非常に高かったことから、入札ではなく施工可能な業者と随意契約を行いました。</p>
<p>厚生労働省に確認した内容は、極めて緊急性の高い案件となるため、随意契約を締結して差し支えな</p>	<p>そうです。</p>

<p>ということなのでしょう。</p> <p>この案件については、予算要求は行っているのでしょうか。</p> <p>予定価格の積算方法を教えてください。</p> <p>そうすると、実質的には見積りを徴収したのは1者だけですか。水害が9月十何日ですけれども、10月1日には契約が締結出来ていたのは、発生から1週間も経たない段階から手続きを進めていたという理解でよろしいでしょうか。</p> <p>工事の完了は12月位ですか。</p> <p>この業者については公共調達監視委員会で見ている範囲内ではあまりみた記憶がないのですが、労働局との契約実績はあるのですか。</p> <p>実績スピード、価格の安価さについて、今までの実績から経理担当者として認識を持っていたと、いうことですね。</p> <p>この業者のランクでいうと何ランクですか。</p>	<p>はい。今回の業者と下請け業者の内装業者、電気業者など10人くらいで現場を見て、予算獲得のための見積書を作成していただき、本省へ予算要求を行っております。</p> <p>業者から参考見積りを徴し、予定価格を積算しております。</p> <p>水に浸かったのが木曜日で、翌週の火曜日くらいには、その間にすぐ復旧しなければならないということで、常総の業者に電話したところ電話が不通になっており、今回の業者に連絡を行いました。その週には現場を一緒に見に行き参考見積りを徴し、翌週に本省へ赴き経過報告をして、その後予算要求を行っておりますので、水害後すぐに手続きに入っております。</p> <p>工事は12月後半には完了しております。ハローワークは11月30日に復旧完了し、監督署が少し遅れて12月24日に完了しております。</p> <p>工事中は現場を見にいき進行状況の確認をしております。</p> <p>最終的には、この仕様について、業社から説明を受けて目視検査を行い、完了の確認を行っています。</p> <p>ハローワーク水戸の建設はこの業者が施工しております。なかなか大きい工事というのは出てこないのですが、金額が低い工事などではかなり取引実績のある業者です。</p> <p>はい。</p> <p>Bランクです。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	

【審議案件 2】	
2 高萩公共職業安定所庁舎外壁塗装工事（随意契約）	
意見・質問	回答
<p>入札資格がC、Dで不落になった場合、Bも含めた入札を実施することは出来ないのでしょうか。</p>	<p>予定価格で入札資格のランクを決めているところです。Bも含めることができる場合は、前回1者応札の場合は特例的にさらに等級を広げることは出来るのですが、今回の工事については過去で1者応札の適用が出来なかったため、ランクを上げることが出来ませんでした。</p> <p>また、ランクを上げるには厚生労働省に申請し承認を受けなければなりません。承認までに時間を要するため、工期が間に合わない恐れがありました。</p>
<p>不落になった後に2者から見積を徴していますが、この業者が低価格を提示できた理由を教えてください。</p>	<p>Bランクの業者2者から見積書を徴し、最低価格を提示した業者から契約後に確認したところ、工期を極力圧縮して、その分のトータルのコストを削減できたということでした。</p>
<p>工期を短縮したことにより、工程の矛盾点はないという理解でよろしいでしょうか。</p>	<p>もちろん仕上がりは、その分、雑になるとか、職人さんの賃金が最低賃金を下回ることなく規定通りに工事を行ってもらい、最終的には現場を目視確認したうえで、完了確認を行っています。</p>
<p>工事の期間が重なる場合も同じ業者に、発注することは可能なのですか。</p>	<p>はい、可能です。職人さんの手配がつけば、同じ会社でも構いません。</p>
<p>この案件はどのような方法で一般に開示されているのでしょうか。</p>	<p>随意契約のため、労働局のホームページで随意契約情報として公表しております。</p>
<p>不落の場合、ランクを上げたりできるのであれば、今後その辺を検討していただければと思います。</p>	<p>はい、検討させていただきます。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	
【審議案件 3】	
16 年度後半における集中的な就職面接会開催事業（随意契約）	
意見・質問	回答

<p>入札が不調になった要因が会場費の価格設定にあったということでしょうか。</p> <p>仕様の変更を行ったということではないのですね。</p> <p>では主な仕様変更はなく、会場費が応札の段階では高かったため、業者に再確認してもらって、随意契約で結ばれたという理解でよろしいですね。</p> <p>なぜ1者しか応札されていないのでしょうか。</p> <p>この条件を付けている理由を教えてください。</p> <p>茨城局は良かったのですが、応札が1者もないことも考えられますよね。</p>	<p>不落随契での折衝において、見積書の内容を確認したところ、会場費が通常価格で設定されていたため、当該ホテルへ国や自治体が行う金額を確認していただいております。</p> <p>また、折衝の際にホームページ作成費用についても自社で作成が可能ということで費用を0円に出来たことから予定価格を下回ることが出来ております。</p> <p>はい、仕様の変更は行っておりません。</p> <p>はい。</p> <p>入札の条件としまして、過去3年以内に開催された、求人企業20社以上または求職者200人以上が参加した就職面接会の運営実績を有するものとありまして、なかなか県内にここまで実績がある業者は多くなかったからです。</p> <p>この条件は本省からきた仕様によるものです。</p> <p>スムーズに業務を運営するために、初めてのところとか実績が少ないところはやはり難しいのかなというところでしょうか。こういった条件を付けているのかもかもしれません。</p> <p>また、金額からB、C、Dランクの入札参加資格になりますので、実績のある大手の業者はAランクのため、参加できないこともあり、応札可能な業者は少なかったかもしれません。</p> <p>そうですね。近県の状況を聞きますと、応札者が1者もなく、何回も入札をかけているという労働局も確かにございます。</p>
--	--

<p>事実上実施が可能な業者が相当限られているため、少し参加条件を改善した方がいいかなと思いました。</p>	<p>この要件については、もう少し緩和される見込みと聞いております。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	

<p>【審議案件4】</p>	
<p>17 平成27年度民間活用によるキャリア・コンサルティング等就職支援事業一式（随意契約）</p>	
<p>意見・質問</p>	<p>回答</p>
<p>県内で対応できるような業者というのは何者位あるのでしょうか。</p> <p>仕様内容で、ジョブカードを交付することをもって終了すると記載があるのですが、こちらの事業自体は交付した後のフォローはあるのでしょうか。</p>	<p>仕様書を取りに来ていただいたのは6者位あるのですが、やはり大手さんが多く派遣と民営の職業紹介事業をやっているような会社がほとんどで、紹介事業のノウハウのある事業所ということになってくるかと思います。結果的に事業の中でキャリアコンサルティングをした後、就職に向けて求人開拓と職業紹介をしていただくという業務が入っておりますので、そうなってくるとなかなか県内で単独で職業紹介事業を行っているところは難しいのかもしれませんが。</p> <p>交付するまでがおよそ1か月の必須支援となり、ジョブカードを交付することで終わるのですが、そのなかでキャリアコンサルティングをしながら自分を見直していただいたり、もう一回経歴を積み直していただいて、その後の就職につなげていただくことを行います。そのあと、本人の希望に基づき、およそ3か月の継続支援を行い、求人の開拓や職業相談紹介、一般各種セミナーなどを行いフォローしていくこととなります。今のところ、就職が容易にできるような方は、キャリアコンサルティングが終わった中で、その後すぐに就職できている方もいらっしゃいますし、そうでない方は、ほとんどの方はその後の継続支援の方に移っていただいて、継続してセミナーを受けたり、職場経験をしながら就職に動いていただいているというような流れになっております。</p>

<p>こちらのコンサルティングのサポート期間は3か月で終了するというのでしょうか。</p> <p>最長で4か月というのでしょうか。</p> <p>これは、企画競争入札ということで評価委員会を開催していますね。</p> <p>企画競争参加事業者が1者しか参加していませんが、その理由を教えてください。</p> <p>説明会には参加したけれど、企画競争入札に参加しなかった業者から理由を聞いていますか。</p> <p>この事業は企画競争入札を行っていますが、他県でも企画競争入札を行っているのですか。</p> <p>この業者は他県でもこの事業を行っているのですか。</p> <p>14か所の内いくつかは受託している可能性があります、他でも同じ企画を出しているのではないですか、という気がしたのですがそんなことはないのですか。</p> <p>今回は企画競争入札だけでも、今後は入札になる可能性はありますか。</p>	<p>まず、ジョブカードの交付までが1か月で一区切り。およそ1か月なので何回か相談してジョブカードを作り上げていきます。その後また3か月ということで、それが基本の継続支援ということです。</p> <p>継続支援は3か月で終わることにはなっていますが、就職できない人は引き続き希望があればさらに延ばすことも可能です。</p> <p>はい、企画書をみていただき、各委員に点数をつけていただいております。</p> <p>当初企画書を提出する見込みで説明会には6者来ていただいておりますが、求人開拓や職業紹介を総合的に行うことは難しいと判断され、最終的に1者になったと思われます。</p> <p>特に聞いてはいませんが、今後は確認するようになりたいと思います。</p> <p>はい。他県でも同様です。</p> <p>はい、兵庫と広島でもこの事業を受託しております。この事業は全国で14か所位行っています。</p> <p>私どもより先行して兵庫は行っていたようですが、確かに同じ会社ですので、やっている内容は同じという可能性はあると思います。</p> <p>はい、次年度から総合評価方式の一般競争入札に変更する見込みですので、価格と内容が必要になります。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	

【審議案件 5】	
18 土浦わかものキャリア相談室にかかる借室賃貸借契約（随意契約）	
意見・質問	回答
<p>期間が半年の賃貸借契約なのですが、予算の関係で半年なのですか。来年度以降も継続される見込みなのでしょうか。</p> <p>次回の契約も随意契約を行うのでしょうか。</p> <p>今回はいろいろ調査をしながら物件を適切に選んでいて基本的に価格交渉も行っているということですね。</p>	<p>次年度は1年間締結する見込みです。この事業は、事前準備があり10月から開始しており、来年度も継続して利用する見込みです。</p> <p>来年度についても随意契約を行う見込みですが、価格折衝は随時行っていきたいと思います。</p> <p>はい。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	

【審議案件 6】	
22 常総労働基準監督署及び常総公共職業安定所で使用する什器類の購入（随意契約）	
意見・質問	回答
<p>この案件は随意契約ですが、見積もり合わせを行っていない理由を教えてください。</p> <p>この案件について、厚生労働省に対して予算要求を行っていますか。</p>	<p>行政サービスについては、12月の早いうちには復旧することを念頭に準備を進めておりました。水害により使用不能となったものが多数あったことから、通常の手続きで業者を選定すると相当な時間がかかり、すべての什器類が業務再開までに揃えられることは極めて困難な状況でした。確実に年内に納入させるためには、すぐに発注しなければ品物の手配が間に合わないとのことから、この業者に発注したところです。</p> <p>こちらは、会計法に基づいた緊急性のある随意契約となっております。</p> <p>既存の予算から措置をすることが可能でしたが、執行計画外の案件のため、先ほどの復旧工事と同じく追加の予算折衝を行っております。</p> <p>業者から予算確保に必要な大雑把な金額を提示し</p>

	ていただいて、予算折衝を行っています。
什器類購入のための予算はなかったのですか。	はい。
委員長：本事案は適正とします。	

【審議案件 7、8】	
6 人材不足分野における人材確保のための雇用管理改善促進事業（啓発実践コース：介護）	
7 人材不足分野における人材確保のための雇用管理改善促進事業（啓発実践コース：建設） （一般競争入札 2 件）	
意見・質問	回答
<p>審議案件 7 は、低入札調査において、他事業とのかけもちで、適切に行われるか懸念があるとはどういう意味なのでしょう。</p> <p>こちらの事業ですが、審議案件 6 番と 7 番は、コンサルタントを行う事業対象は、同じくらいの規模なのでしょう。審議案件 7 番の落札業者は審議案件 6 番も同じ価格で応札されており、建設に関しては、建設業務にかかわる団体からのものとかかなりの差があって、これは事業的な負荷というのはどんなものなのですか。同等の人員で出来る事業ということなのでしょう。それとも、建設業の方が、やはり負荷がかかる事業ということなのでしょう。</p> <p>この業者はそれでも出来る力をもっているという判断をされたということですか。</p> <p>介護分野と建設分野の予定価格が違う理由を教えてください。</p>	<p>この事業所は、労働局の委託事業を 2 つ受託することになり、業務遂行に支障が出る可能性が懸念されましたが、確認した結果、履行体制的に業務従事者が明確に区分されており、業務の停滞という恐れもないと判断したところです。</p> <p>セミナー開催とか雇用管理の指導などは、専門分野で建設に特化したもの、介護に特化したものというのがあります。本省から示されている雇用管理改善を指導する目標件数は介護分野が目標 30 社、建設分野が 60 社ということになっておりますので、建設の方が負荷はあると思います。</p> <p>また、総合評価のため、技術面で片や落札、片や不落札という結果になったのですが、建設の方も介護の方も、雇用管理などについては、業種が変わって専門的な方が対応できれば、そんなに金額とか変わらないと考えたのかなと思います。</p> <p>自社に専門的な労務管理に長けた方がいますので、その方をお願いすることで経費的には大部抑えられ、質は落ちていないと判断させていただきました。</p> <p>本省から介護の分野と建設の分野の委託費の上限金額が示されており、その上限を基に、セミナーなどを計上し予定価格を積算しております。</p>

<p>予定価格の積算が大きすぎたということではないのですね。</p> <p>低入札調査において、どのような理由で事業を履行できると判断されたのでしょうか。</p>	<p>必要なセミナーの開催数などを考慮し予定価格を積算していますので、特に積算が大きすぎたということはありません。</p> <p>聞取りや財務書類の提出を求め調査を行い、また、過去の委託事業の実績などから計画通りに事業を行うことができると判断しております。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	

<p>【審議案件9】</p>	
<p>12 日立労働基準監督署他4ヵ所FAX機5台の交換購入及び保守（一般競争入札）</p>	
<p>意見・質問</p>	<p>回答</p>
<p>これは、次年度以降も継続して使用されることになるのですか。</p> <p>もしかすると来年度随意契約になりそうなので、今回相当安く応じた分、来年度の契約が高くなるとか、契約しないということはありませんか。</p> <p>FAX機の交換契約ということで、下取りをしてもらっているのでしょうか。</p>	<p>FAX本体を購入しているため、継続して使用していきます。また、一年度ごとに保守契約を結ぶこととなります。</p> <p>今回一枚いくらということで、契約しており、来年度以降はその単価を超えることがないよう予定価格を設定しますので、現状維持、出来ればより安価な契約を行う予定です。</p> <p>はい。</p>
<p>委員長：本事案は適正とします。</p>	