

外国人技能実習制度の適正化と技能実習生の保護に関する意見書

2024年6月24日

日本労働組合総連合会北海道連合会

外国人技能実習法施行から6年が経過し、技能実習制度の見直しを含む、「入管法及び技能実習法改正法案」が可決・成立しました。法案にある育成就労制度は、技能実習制度の枠組みを基本的に残しつつ、管理支援機関等の要件厳格化、外国人育成就労機構の監督指導、支援・強化等が盛り込まれました。しかし、その具体的要件や機能強化のための体制、さらには受け入れ分野や従事する業務の適切な設定、本人意向の転籍の実効性確保等、適正な運用の確保を含め課題は多く残されています。

足元では、技能実習生に対する低賃金や劣悪な就労環境、長時間労働、ハラスメント、解雇等の労働関係法令違反等の問題の発生は後を絶たず、適正な制度運用及び技能実習生の保護という役割を十分に果たせていない実習実施者や管理団体も存在しています。関係法令等の遵守はもとより、適正な制度実施に向け、行政機関による周知・広報や監督指導強化の取り組みが求められています。

連合北海道は、適正な制度運営および技能実習生の権利保護の観点から、以下の通り意見を申し上げます。

1. 外国人技能実習法の趣旨を踏まえ、外国人技能実習機構札幌事務所と北海道労働局との相互連携を積極的にはかり、労働関係法令に対する監督指導体制を強化すること。
2. 管理団体への年1回の実地検査ならびに実習実施者への3年以内の実地検査を完全履行するとともに、実施計画に沿った技能実習内容となっているか、適正な職場環境と労働条件が確保されているかを確認すること。また、是正が必要な場合においては、適正な指導を行うとともに、改善報告の確認を行うこと。
3. 管理団体等への実地検査や、適切な技能実習計画の認定、さらには技能実習生の保護の観点から、外国人技能実習機構札幌事務所の体制を強化するとともに、職員の労働関係法令および出入国管理関係法令の研修を行うなど、人材育成に努めること。そのための予算について制度所管省庁に対し要望すること。
4. 技能実習生を含む、すべての外国人労働者の権利を確保し、適正な就労環境のもとで就労できるよう、外国人労働者を雇用する事業主に対し、「外国人労働者の雇用管理の改善等に関して事業主が適切に対処する指針」の周知を徹底すること。

5. 技能実習生は在留期間に限りのある有期労働契約により雇用されている者であり、解雇に関しては通常の労働者よりその有効性が厳しく判断されることを周知するとともに、安易な解雇や強制帰国に対しては厳正に対処すること。
6. 技能実習生に対して最低賃金を下回る賃金しか支払われていない事例が多くみられることを踏まえ、外国人技能実習法第9条第9号の「技能実習生に対する報酬の額が日本人が従事する場合の報酬の額と同等以上であること」の確認を徹底すること。
7. 技能実習生の中には電話番号を持たない、また自由に外出することもままならない者がいることも踏まえ、多言語相談対応やSNSの活用等、技能実習生がアクセスしやすい多様な相談体制を構築・拡充するとともに、相談支援自体の周知を行うこと。
8. 地方公共団体が設置・運営する一元的相談窓口をはじめ、労働局や外国人技能実習機構で受ける技能実習生からの相談内容については、地域協議会において共有するとともに、問題事例の把握に努め、技能実習生の保護をはかること。
9. 北海道において把握した、技能実習生からの相談件数、管理団体および実習実施機関に対する不正行為件数、労働基準監督署による監督指導、送検件数等について公表すること。
10. 実習先の経営悪化や実習実施者における暴行等の人権侵害行為や対人関係の諸問題等、実習継続が困難と認められる場合については実習先の変更が可能であることを、技能実習生、実習実施者、管理団体に対し、周知徹底すること。
11. 技能実習の継続が困難となった技能実習生に対しては、管理団体は新たな実習先を斡旋するとともに次の実習先が見つかるまでの間の生活支援等を行う必要があることを周知徹底すること。また、管理団体において新たな実習先の斡旋ができない場合においては、外国人技能実習機構が責任を持って、速やかに新たな実習先を斡旋すること。
12. 技能実習生の日本語能力の向上に向け、自治体等が行う支援について管理団体や実習実施者、また技能実習生に対し適切に情報提供を行うとともに、希望する技能実習生が支援を受けられるよう環境整備に努めること。
13. 北海道における現場の実態把握に向け、北海道の労使団体等を構成員として加える等、地域協議会の機能強化を図ること。その際、事件性などの問題で、民間の同席が相応しくないと想定される場合においては、途中退席等で対処するなど、工夫すること。

14. 技能実習制度の見直しについて、混乱が生じないように、来日予定者を含めた技能実習生や実習実施者、管理団体等に対し、多言語相談対応を含め、丁寧な説明や相談対応を行うこと。

以 上